IX kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji do Spraw Kontroli Państwowej (nr 127)**
- **Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 231)**

z dnia 16 czerwca 2023 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji do Spraw Kontroli Państwowej (nr 127)

Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 231)

16 czerwca 2023 r.

Komisje: do Spraw Kontroli Państwowej oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradujące pod przewodnictwem posła **Tomasza Ławniczaka (PiS)**, przewodniczącego Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, zrealizowały następujący porządek dzienny:

– rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych sprawozdania z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. (druk nr 3305) wraz z Analizą Najwyższej Izby Kontroli (druk nr 3371) w zakresie:

1) części budżetowej 80 – Regionalne izby obrachunkowe;

2) części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 44;

W posiedzeniu udział wzięli: **Joanna Miłkowska-Bartos** oraz **Waldemar Nowak** zastępcy dyrektora Departamentu Budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji wraz ze współpracownikiem, **Katarzyna Czarkowska** główny specjalista w Departamencie

Finansowania Sfery Budżetowej Ministerstwa Finansów oraz **Damian Grzelka** przewodniczący Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Tadeusz Cieśluk**, **Sławomir Jakubczak**, **Tadeusz Oset** oraz **Damian Stanisławski** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Szanowni państwo, otwieram wspólne posiedzenie Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisji do Spraw Kontroli Państwowej.

Witam panie i panów posłów. Witam także zaproszonych gości. Witam również przedstawicieli, w szczególności witam przedstawicieli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. A więc panią Joannę Miłkowską-Bartos zastępcę dyrektora Departamentu Budżetu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji. Pana Waldemara Nowaka zastępcę dyrektora Departamentu Budżetu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji. Pana Artura Chruścińskiego naczelnika Wydziału Nadzoru w Departamencie Administracji Publicznej, w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji. Przedstawicielkę Ministerstwa Finansów panią Katarzynę Czarkowską. Pana Damiana Grzelkę prezesa Krajowej Reprezentacji Izb Obrachunkowych.

Na podstawie listy obecności stwierdzam kworum.

Porządek dzienny obejmuje rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2022, jest to druk 3305. Wraz z analizą Najwyższej Izby Kontroli jest to z kolei druk 3371 w zakresie po pierwsze części budżetowej 80 Regionalnej Izby Obrachunkowej, po drugie w części budżetowej 83 rezerwy celowe w zakresie pozycji 44.

Proponuję następującą procedurę: przedstawiciel rządu przedstawi sprawozdanie do części budżetowej 80, następnie zabierze głos poseł koreferent pan poseł Dariusz Stefaniuk, potem zabierze głos prezes Krajowej Reprezentacji Regionalnych Izb Obra-

chunkowych pan Damian Grzelka. Po wszystkich wypowiedziach odbędzie się dyskusja, którą kończyć będzie przyjęcie opinii dla Komisji Finansów Publicznych. Oczywiście analogicznie będzie z rezerwą celową 44 w ramach działu 83.

Szanowni państwo, w związku z tym przechodzimy do rozpatrzenia części 80.

Proszę o zabranie głosu przedstawiciela Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Panie dyrektorze, oddaję głos.

Zastępca dyrektora Departamentu Budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji Waldemar Nowak:

Waldemar Nowak, zastępca dyrektora Departamentu Budżetu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Szanowni panowie przewodniczący, panie posłanki i panowie posłowie, w nawiązaniu do przekazanej Wysokiej Komisji szczegółowej informacji z wykonania budżetu państwa za 2022 r. w części 80. Regionalnej Izby Obrachunkowej w swoim wystąpieniu przedstawię jedynie syntetyczne dane z wykonania budżetu RIO.

Uprzejmie informuję, że dochody i wydatki budżetu państwa realizowane były przez 16 RIO. Uzyskane dochody wyniosły 2087 tys. zł, co stanowi 129,6% kwoty zaplanowanej w ustawie budżetowej. Najważniejszymi źródłami dochodów były wpływy z tytułu prowadzonej odpłatnie przez RIO działalności szkoleniowej i informacyjnej na rzecz jednostek samorządu terytorialnego, tj. dla pracowników urzędów gmin, starostw powiatowych, urzędów marszałkowskich i ich jednostek organizacyjnych. Z tego tytułu uzyskano 1627 tys. zł.

Plan wydatków ustalony w ustawie budżetowej w wysokości 138 046 tys. zł, został zwiększony w trakcie realizacji budżetu o kwotę 582 tys. zł, to jest do wysokości 138 628 tys. zł. Zwiększenie wydatków zostało dokonane decyzją ministra finansów z rezerwy celowej budżetu państwa poz. 44 i przeznaczone zostało na uzupełnienie wydatków RIO z tytułu wzrostu ryczałtowego wynagrodzenia przewodniczących, członków Komisji, rzeczników i ich zastępców oraz za udział w rozprawach członków składu orzekającego i rzeczników Regionalnych Komisji Orzekających w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych działających przy RIO. Wydatki zostały zrealizowane w wysokości 138 592 tys. zł, co stanowi 100% planu po zmianach. Zostały przeznaczone na świadczenia na rzecz osób fizycznych 175 tys. złotych tj. 99,4% planu po zmianach m. in. na refundację kosztów zakupu okularów korekcyjnych dla pracowników, świadczenia rzeczowe na podstawie przepisów o BHP, ekwiwalenty za używanie odzieży roboczej, zwrot kosztów podróży służbowych członków komisji orzekających w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych niebędących pracownikami izby oraz kosztów przejazdów świadków, którzy stawili się na wezwanie Regionalnych Komisji Orzekających przy RIO.

Drugą pozycją były wydatki bieżące zrealizowane w kwocie 137 235 tys. zł, co stanowi 100% planu po zmianach. Głównie przeznaczono na wynagrodzenia wraz z pochodnymi 111 120 tys. zł oraz pozostałe wydatki bieżące 26 115 tys. zł, w tym m.in. na wynagrodzenia bezosobowe członków Regionalnych Komisji Orzekających w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych, ryczałtowe wynagrodzenie za udział w posiedzeniach dla nieetatowych członków, umowy o dzieło oraz umowy zlecenia dla osób przeprowadzających szkolenia dla pracowników RIO, zakup materiałów, wyposażenia, remonty obiektów WISP i oddziałów zamiejscowych, podróże służbowe krajowe, podróże służbowe zagraniczne oraz opłaty za administrowanie i czynsz za budynki, zakup usług telekomunikacyjnych oraz odpisy na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych oraz wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, zakup energii oraz zakup pozostałych usług.

Na wydatki majątkowe przeznaczono 1182 tys. zł, co stanowi 99,8% planu po zmianach. Środki te wydatkowane na zakupy inwestycyjne z przeznaczeniem na sprzęt komputerowy i oprogramowanie. Oprogramowanie zakupiono w RIO: Katowice, Kielce, Kraków, Lublin, Łódź, Poznań, Warszawa, Wrocław i Zielona Góra. W ramach tych wydatków zakupiono również pięć samochodów osobowych, w tym dwa w RIO w Poznaniu i RIO we Wrocławiu oraz jeden samochód w RIO w Warszawie. Zakupiono również

pozostały sprzęt niezbędny do prawidłowego funkcjonowania izb, w tym m.in. zestawy do nagrywania i transmitowania na żywo spotkań, narad i szkoleń RIO.

Wynagrodzenia i pochodne zaplanowane w ustawie budżetowej na 2022 r. w łącznej wysokości 112 212 tys. zł, zostały naliczone na 218 etatowych członków kolegiów oraz na 1182 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń. Plan po zmianach na wynagrodzenia, wyniósł 111 125 tys. zł, a wydatki zostały zrealizowane w kwocie 111 120 tys. zł przy faktycznym zatrudnieniu 1175 pracowników. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie za rok 2022 łącznie dla pracowników RIO wyniosło 6675 zł.

Panowie przewodniczący, panie i panowie posłowie w imieniu pana Mariusza Kamińskiego ministra spraw wewnętrznych i administracji uprzejmie proszę o pozytywne zaopiniowanie sprawozdania z wykonania budżetu za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. w części 80 RIO. Dziękuję za uwagę.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Bardzo dziękuję.

Proszę o zabranie głosu posła koreferenta tej części budżetowej pana posła Dariusza Stefaniuka. Panie pośle, oddaję głos.

Poseł Dariusz Stefaniuk (PiS):

Szanowny panie przewodniczący, szanowni państwo, niestety będę musiał się trochę powtórzyć, jeżeli chodzi o część 80 RIO dochody zaplanowane w ustawie budżetowej. Mogę tylko dodać, że 129% planu zostało zrealizowane i 105,4% dochodów osiągniętych w 2021 r. W 2022 r. 14 z 16 izb osiągnęło dochody wyższe od zaplanowanych. Należności pozostałe do zapłaty na koniec 2022 r. w kwocie 137 tys. zł. Toteż myślę, że to jest niewielka liczba.

Jeżeli chodzi o realizację wydatków, to tak jak zostało tu powiedziane, to jest praktycznie 100% planu po zmianach. Wynagrodzenia i pochodne 112 000 tys. zł. Z tego średnio roczne zatrudnienie to 1400 osób, 218 etatowych członków kolegium i 1182 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń. Faktyczne zatrudnienie to 1175 osób i 202 etatowych członków kolegium, 973 osoby nieobjęte mnożnikami. Spadek w stosunku do 2021 r. to 30 pracowników. Jak podaje ministerstwo, wynika to z fluktuacji pracowników i długotrwałej procedury naboru. Wzrost wydatków na wynagrodzenia był spowodowany ujęciem dodatkowych środków. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w 2022 r. w RIO to 6675 zł. Zobowiązań wymagalnych izby nie mają, natomiast mają zobowiązania niewymagalne na 2022 r. to ponad 8648 tys. zł. Głównie dotyczyły wynagrodzenia rocznego i pochodnych oraz podatku od wynagrodzeń za grudzień 2022 r.

Oczywiście rekomenduję przyjęcie informacji ministra MSWiA o wykonaniu dochodów i wydatków budżetu państwa na 2022 r. w części 80 RIO. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję bardzo.

Proszę o zabranie głosu Prezesa Krajowej Reprezentacji Regionalnych Izb Rachunkowych pana Damiana Grzelkę. Panie prezesie oddaje głos.

Przewodniczący Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych Damian Grzelka:

Szanowni państwo przewodniczący, panie i panowie posłowie, nie będę powtarzał wielkości, które już zostały wywołane przez zarówno przedstawicieli MSWiA, jak i pana posła koreferenta. Realizacja zaplanowanych dochodów była możliwa z uwagi na prowadzenie tej działalności szkoleniowej RIO, jak również te pozostałe wielkości, które, pomimo że przekraczają 100% zaplanowanego planu dochodów to wynikają z takich okoliczności jak sprzedaż zbędnego majątku czy uzyskanie rozliczeń z lat ubiegłych. Jednak wielkości są to rzędu 37 tys. zł czy 11 tys. zł. Realizacja planu wydatków po zmianach przedstawiała się, jak zostało to już tutaj przywołane. W 100% planu wydatków, wydatki zostały zrealizowane. Największą grupę wydatków stanowią wydatki na wynagrodzenia i pochodne. Zgodnie z informacją i co będzie zawarte też w sprawozdaniu Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych, niewątpliwie to przeciętne wynagrodzenie wynosiło 6675 zł. To jest zarówno przeciętne wynagrodzenie pracowników mnożnikowych, jak

i niemnożnikowych z tytułu wysokości wynagrodzeń. Niewątpliwie dochodzi do fluktuacji pracowników, co się wiąże z koniecznością prowadzenia naborów.

Prowadząc gospodarkę finansową izby przestrzegały obowiązujących zasad. Nie przekroczyły planowanej wielkości. Wydatki były ponoszone zgodnie z planem, wykorzystano rezerwę. Uzyskane środki z rezerwy na zwiększenie wydatków z funkcjonowania Regionalnych Komisji Orzekających w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych i zobowiązania wymagalne w żadnej z izb nie wystąpiły. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję.

Otwieram dyskusję. Czy ktoś z państwa posłów chciał zabrać głos? Nie widzę. Zamykam dyskusję.

Został zgłoszony wniosek o pozytywne zaopiniowanie wykonania tej części budżetu.

Szanowni państwo, jeśli nie usłyszę sprzeciwu, stwierdzę, że Komisja pozytywnie zaopiniowała tę część budżetową. Sprzeciwu nie słyszę. W związku z tym stwierdzam, że Komisje pozytywnie zaopiniowały część budżetową 80.

Przechodzimy do części 83 rezerwa celowa 44.

Proszę o przedstawienie wykonania wymienionej rezerwy panie dyrektorze.

Zastępca dyrektora Departamentu MSWiA Waldemar Nowak:

Dziękuję bardzo. Szanowni panowie przewodniczący, panie posłanki i panowie posłowie z rezerwy 44 pod tytułem dofinansowanie realizacji niektórych zadań kontynuowany, w tym środki na odbudowę dochodów budżetu państwa i zadania związane z poprawą finansów publicznych do części 80, tak jak już wspominałem przy omawianiu tej części, zostały przeniesione środki w kwocie 581 727 zł. Zostały one uruchomione decyzją ministra finansów 14 października 2022 r. i przeznaczone na uzupełnienie wydatków RIO z tytułu wzrostu ryczałtowego wynagrodzenia przewodniczących, członków komisji, rzeczników i ich zastępców oraz za udział w rozprawach członków składów orzekających i rzeczników Regionalnych Komisji Orzekających w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych działających przy RIO. Środki te na podstawie zapotrzebowań zgłoszonych przez izby zostały przekazane do 9 RIO, a mianowicie do RIO: w Krakowie, Lublinie, Białymstoku, Katowicach, Kielcach, Opolu, Rzeszowie, Wrocławiu i w Bydgoszczy. Środki zostały wydatkowane w kwocie 562 497 zł, co stanowi 96,7% kwoty uruchomionej. Praktycznie tylko w trzech izbach nie zostały wydatkowane w 100% te środki. A nie wykorzystanie środków, wynika z odroczenia niektórych rozpraw przed Regionalnymi Komisjami Orzekającymi w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych działających przy RIO na rok następny. Stąd też wydatki związane z obsługą tych posiedzeń będą zrealizowane w roku 2023.

Również w imieniu ministra spraw wewnętrznych i administracji proszę o pozytywne zaopiniowanie wykorzystania w tej części rezerwy 44. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję. Czy ktoś z państwa zechciał zabrać głos? Nie widzę.

Szanowni państwo, jeśli nie usłyszę sprzeciwu, stwierdzę, że Komisje pozytywnie zaopiniowały rezerwę nr 44. Nie widzę sprzeciwu.

Stwierdzam, że Komisje pozytywnie zaopiniowały rozpatrywaną rezerwę.

Stwierdzam, że Komisje przyjęły pozytywną opinię o rozpatrywanych przez nas dzisiaj częściach budżetu.

Do przedstawienia opinii na posiedzeniu Komisji Finansów Publicznych proponuję upoważnić posła Dariusza Stefaniuka. Czy są jakieś inne kandydatury?

Czy poseł Dariusz Stefaniuk zgadza się?

Poseł Dariusz Stefaniuk (PiS):

Zgadzam się.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję.

Szanowni państwo, zamykam posiedzenie.

Informuję, że protokół z posiedzenia z załączonym pełnym jego zapisem będzie do wglądu w sekretariatach Komisji.